



Marché d'Assistance technique

Mise en œuvre du programme de décarbonation et de transition durable de Transnet

Cahier de Charges Techniques Particulières (CCTP)

Index

1. Objet du marché	4
2. Contexte de la mission	4
3. Objectifs de la mission	5
3.1. Objectif général	5
3.2. Objectifs spécifiques	5
4. Structuration du marché.....	5
4.1. Tranche conditionnelle (Volet B)	6
5. Description des prestations – Tranche ferme (Volet A).....	6
5.1. MISSION 1 – Appui à la préparation, à la passation et au suivi de l'étude sur la diversification du modèle économique de Transnet et la transition hors charbon	6
5.1.1. Objet de la mission.....	6
5.1.2. Description sommaire de l'étude	6
5.1.3. Prestations attendues	7
5.1.4. Livrables attendus.....	8
5.2. MISSION 2 – Appui à la passation et au suivi de l'étude relative à la connectivité rail-port	8
5.2.1. Objet de la mission.....	8
5.2.1. Description sommaire de l'étude	8
5.2.2. Prestations attendues	9
5.2.3. Livrables attendus.....	9
5.3. MISSION 3 – Appui à la définition, à la passation de marché et au suivi d'une mission d'assistance technique visant à renforcer les cadres ESG de Transnet	9
5.3.1. Objet de la mission.....	9
5.3.2. Prestations attendues au titre de l'assistance technique.....	10
5.3.3. Livrables attendus.....	10
5.4. MISSION 4 - Appui à la préparation d'un premier brouillon des Termes de Référence d'une étude sur la modernisation de la signalisation ferroviaire et sur l'opportunité du déploiement du standard <i>European Rail Traffic Management System</i> (ERTMS) sur le réseau de Transnet	10
5.4.1. Objet de la mission.....	10
5.4.2. Prestations attendues au titre de l'assistance technique.....	11
5.4.3. Livrables attendus :	11
6. Description des prestations – Tranche conditionnelle (Volet B).....	11
6.1. MISSION 5 : appui à la préparation, à la passation et au suivi d'une étude sur la modernisation de la signalisation ferroviaire et sur l'opportunité du déploiement du standard <i>European Rail Traffic Management System</i> (ERTMS) sur le réseau de Transnet.....	11
6.1.1. Objet de la mission.....	11

6.1.2.	Prestations attendues au titre de l'assistance technique.....	11
6.2.	Livrables attendus.....	12
6.3.	MISSION 6 – Assistance à maîtrise d'ouvrage pour la mise en œuvre, le suivi et le reporting de la subvention européenne.....	12
6.3.1.	Objet de la mission.....	12
6.3.2.	Prestations attendues au titre de l'assistance technique.....	13
6.3.3.	Livrables attendus.....	14
7.	Modalités de paiement.....	14
8.	Durée et calendrier indicatif de mise en œuvre.....	15
8.1.	Missions sur site.....	15
9.	Organisation et pilotage de la mission.....	16
9.1.	Langue de travail.....	16
9.2.	Format des livrables.....	16
10.	Composition de l'équipe et profils requis.....	16
10.1.	Profils clés.....	16
10.1.1.	Profil clé n°1 – Chef(fe) de mission / Expert(e) senior transport ferroviaire.....	16
10.1.2.	Profil clé n°2 – Expert(e) transport / logistique.....	17
10.1.3.	Profil clé n°3 – Expert(e) ESG / environnemental et social / gouvernance.....	17
10.1.4.	Profil clé n°4 – Expert(e) passation de marchés et gestion contractuelle.....	17
10.2.	Experts non-clés mobilisables.....	18
11.	Annexe 1 : Plan de financement indicatif de la subvention de 30 M€ « Global Gateway ».....	19
12.	Annexe 2 : Extraits de « l'Application Form » de la subvention européenne.....	20
12.1.	Indicative description of the intervention.....	20
12.2.	Preliminary description of types and quantities of activities.....	22
12.3.	Organisational set-up.....	25
12.4.	Procurement.....	26
13.	Annexe 3: Présentation du programme de décarbonation et de transition durable.....	27

1. Objet du marché

Le présent marché a pour objet la fourniture de prestations d'assistance technique pluridisciplinaire au bénéfice de l'Agence française de développement (AFD), et le cas échéant de Transnet Limited, afin d'accompagner la mise en œuvre du programme de décarbonation et de transition durable soutenu par l'AFD et l'Union européenne et financé à travers un prêt de 300 MEUR (cf. Annexe 3).

La mission vise à fournir un appui technique, opérationnel, méthodologique, contractuel et fiduciaire, pour accompagner la préparation, la passation, le suivi d'exécution, la supervision et le reporting des activités, études et prestations relevant du programme.

Le marché est structuré en :

- Une tranche ferme, correspondant au Volet A – Assistance technique à la mise en œuvre du prêt matriciel Transnet, pour un montant maximal de 80 000 € ;
- Une tranche conditionnelle, correspondant au Volet B – Assistance technique à la mise en œuvre de la subvention Global Gateway, pour un montant maximal de 270 000 €, dont l'affermissement sera conditionné à l'octroi effectif par l'AFD de la subvention européenne correspondante.

Le marché est un marché forfaitaire, au sens où le titulaire s'engage à réaliser l'ensemble des prestations décrites dans chaque tranche pour le prix forfaitaire correspondant, dans la limite du périmètre et des hypothèses définis dans les présents termes de référence.

2. Contexte de la mission

Transnet Limited est l'entreprise publique sud-africaine en charge du transport ferroviaire de fret, de la gestion de l'infrastructure ferroviaire nationale et de la majeure partie du système portuaire du pays. Acteur central de la chaîne logistique sud-africaine, Transnet joue un rôle structurant pour la compétitivité économique du pays, la fluidité des échanges et la transition du secteur du transport vers un modèle plus durable. L'entreprise fait toutefois face à d'importants défis structurels et opérationnels, liés notamment à la dégradation progressive de ses infrastructures, aux conséquences de la période de State Capture, aux impacts de la crise sanitaire, à la concurrence accrue du transport routier, ainsi qu'à la vulnérabilité croissante de ses réseaux aux événements climatiques extrêmes, en particulier les inondations. Dans ce contexte, Transnet a engagé un programme d'investissements et de transformation à travers son Corporate Plan 2025/2026, afin de restaurer sa performance opérationnelle, renforcer sa résilience et inscrire durablement son développement dans une trajectoire plus soutenable.

Le programme soutenu par l'AFD s'inscrit dans cette dynamique ainsi que dans le cadre plus large du Just Energy Transition Investment Plan (JET-IP) sud-africain. Il repose d'une part sur un prêt de 300 M€ accordé à Transnet avec garantie souveraine, destiné à accompagner la transformation durable de l'entreprise et à accélérer la décarbonation du transport de fret en Afrique du Sud. Ce financement, structuré sous forme de prêt matriciel de trajectoire durable, prévoit des décaissements conditionnés à l'atteinte de résultats exigeants et mesurables. Ceux-ci portent notamment sur la réhabilitation de lignes ferroviaires stratégiques, la réalisation d'études de diversification vers les minerais de la transition et le segment conteneurs, la préparation de l'après-charbon, le développement de l'approvisionnement en énergies renouvelables, ainsi que le renforcement des capacités de gouvernance, de contrôle interne et de gestion environnementale et sociale de Transnet, en cohérence avec les standards internationaux.

La matrice de trajectoire durable sera partagée avec le consultant au démarrage de la prestation.

En complément de ce prêt, une subvention déléguée de l'Union européenne de 30 M€, mobilisée dans le cadre de l'initiative Global Gateway et déléguée à l'AFD, est en cours d'instruction. Cette subvention doit financer, d'une part, des investissements à hauteur de 28 M€ pour la réhabilitation de sections prioritaires du corridor conteneurs Johannesburg–Durban, long de 700 km et correspondant au Global Gateway Corridor 10, et, d'autre part, une assistance technique dédiée. Cette dernière doit notamment permettre d'appuyer des études et prestations relatives à la modernisation et à la sécurisation du corridor, à la signalisation ferroviaire, à la résilience climatique, à la compétitivité du rail, à la diversification du fret, ainsi qu'au suivi et à la mise en œuvre du prêt matriciel.

Dans ce contexte, l'AFD souhaite mobiliser une assistance technique externe capable d'intervenir de manière structurée mais souple, à la fois sur les besoins immédiatement identifiés relevant du prêt matriciel, et, sous réserve de confirmation du financement européen, sur les besoins complémentaires associés à la mise en œuvre de la subvention Global Gateway.

3. Objectifs de la mission

3.1. Objectif général

L'objectif général du marché est d'apporter à l'AFD un appui d'expertise de haut niveau pour sécuriser et accompagner la mise en œuvre du programme de décarbonation et de transition durable de Transnet.

3.2. Objectifs spécifiques

La mission devra permettre notamment de :

- Appuyer la mise en œuvre du prêt matriciel Transnet ;
- Préparer certaines études, prestations intellectuelles et missions d'appui ;
- Accompany certaines procédures de consultation et de sélection de prestataires ;
- Appuyer le suivi d'exécution et la supervision technique de prestations confiées à des tiers ;
- Contribuer, le cas échéant, à la mise en œuvre de la subvention européenne Global Gateway ;
- Appuyer la coordination, le suivi administratif et le reporting associés aux activités financées.

4. Structuration du marché

Le marché est structuré en deux tranches :

- **Tranche ferme (Volet A) : Assistance technique à la mise en œuvre du prêt matriciel Transnet**

Montant maximal : 80 000 € HT.

Cette tranche couvre les prestations nécessaires à l'accompagnement de la mise en œuvre du prêt matriciel AFD.

4.1. Tranche conditionnelle (Volet B)

- **Assistance technique et Assistance à la Maîtrise d’Ouvrage à la mise en œuvre de la subvention Global Gateway de l’Union Européenne**

Montant maximal : 270 000 € HT.

Cette tranche couvre les prestations complémentaires liées à la mise en œuvre de la subvention européenne.

L’affermissement de cette tranche sera conditionné à l’octroi effectif de la subvention européenne par l’AFD et à la décision de l’AFD de procéder à son affermissement.

5. Description des prestations – Tranche ferme (Volet A)

Le volet A ou tranche ferme de ce marché d’assistance technique a pour objet d’appuyer l’AFD dans la préparation, la passation et le suivi de trois prestations distinctes financées sur fonds de l’Union européenne à travers un budget séparé. Ces prestations s’inscrivent dans le cadre du programme de soutien à la transition durable de Transnet financé par le prêt matriciel de l’AFD (voir point 1 « Contexte »).

Les marchés relatifs à ces études et prestations seront lancés par l’AFD, en qualité d’entité responsable de leur passation, sur financement de l’Union européenne délégué à l’AFD, en mobilisant un budget séparé et non-intégrée à cette prestation.

Cette tranche ferme est structurée en trois missions :

- **Mission 1 : appui à la préparation, à la passation du marché et au suivi de l’étude sur la diversification du modèle économique de Transnet et la transition hors charbon ;**
- **Mission 2 : appui à la passation et au suivi de l’étude relative à la connectivité rail-port ;**
- **Mission 3 : Appui à la définition, à la passation de marché et au suivi d’une mission d’assistance technique visant à renforcer les cadres ESG de Transnet.**
- **Mission 4 : appui à la préparation d’un premier brouillon des termes de référence de l’étude d’opportunité ERTMS**

5.1. MISSION 1 – Appui à la préparation, à la passation et au suivi de l’étude sur la diversification du modèle économique de Transnet et la transition hors charbon

5.1.1. *Objet de la mission*

Cette mission vise à appuyer l’AFD dans la préparation, la passation et le suivi d’une étude stratégique portant sur la diversification du modèle économique de Transnet et la réduction progressive de sa dépendance aux revenus liés au charbon.

5.1.2. *Description sommaire de l’étude*

Les contours et le périmètre définitifs de l’étude seront déterminées avec Transnet durant l’exécution de la prestation.

L’étude sur la diversification du modèle économique de Transnet et la transition hors charbon viserait à accompagner l’entreprise dans la définition d’une trajectoire crédible de transformation

de son portefeuille d'activités, permettant de réduire progressivement sa dépendance aux revenus liés au charbon tout en renforçant sa contribution à la décarbonation du transport de fret en Afrique du Sud.

L'étude pourrait analyser de manière intégrée les opportunités de développement de nouveaux segments de fret susceptibles de soutenir la croissance future de Transnet, en cohérence avec les priorités du Just Energy Transition Investment Plan (JET-IP) et les objectifs du prêt de trajectoire durable soutenu par l'AFD. Elle portera en particulier sur les minerais de transition (manganèse, magnétite, phosphate), certains produits agricoles, les commodités minières domestiques, ainsi que le segment conteneurs, en tant que vecteur clé de diversification et de report modal.

L'analyse de marché pourra être complétée par une évaluation approfondie des conditions logistiques et opérationnelles nécessaires à la captation de ces flux, incluant la capacité de Transnet à proposer des solutions de transport compétitives en termes de coût, de fiabilité et de qualité de service. L'étude examinera notamment les besoins en matière de structuration de chaînes logistiques intégrées, de développement de trains blocs, d'optimisation des interfaces avec les terminaux et de simplification des processus commerciaux, afin d'améliorer la compétitivité du rail vis-à-vis du transport routier.

En parallèle, l'étude pourra établir un diagnostic détaillé de la dépendance actuelle de Transnet au charbon, en analysant les volumes transportés, les revenus associés, les équilibres économiques et les risques liés à une baisse progressive de ce trafic. Sur cette base, elle élaborera plusieurs scénarios de transition, intégrant des hypothèses de déclin du charbon, des trajectoires de substitution de revenus et des implications financières, opérationnelles et organisationnelles pour l'entreprise.

L'étude pourrait analyser également les dimensions commerciales et institutionnelles de cette transformation, notamment les capacités de Transnet en matière de développement commercial, de stratégie tarifaire, de gestion de la relation client et d'organisation interne. Elle pourrait identifier les évolutions nécessaires pour permettre à l'entreprise de capter de nouveaux marchés et d'augmenter sa part modale dans les segments ciblés.

Enfin, l'étude pourrait proposer une feuille de route intégrée de diversification et de transition hors charbon, incluant : i) La priorisation des segments de marché à développer ; ii) Les actions opérationnelles et commerciales à engager ; iii) les besoins en investissements et en renforcement de capacités ; iv) les évolutions organisationnelles et institutionnelles nécessaires ; v) ainsi qu'un séquençage des actions dans le temps, permettant de sécuriser la transition économique de Transnet.

5.1.3. Prestations attendues

Le titulaire sera chargé d'appuyer l'AFD pour :

- **Préparation de la consultation :**
 - Préciser le périmètre, les objectifs et les résultats attendus de l'étude ;
 - Préparer les termes de référence complets de la prestation ;
 - Contribuer, la finalisation des pièces techniques & administratives nécessaires au lancement de la consultation, sur la base d'un modèle prérempli qui sera envoyée par l'AFD.
- **Appui à la passation**
 - Appuyer l'AFD dans l'analyse technique des offres reçues ;

- Préparer un rapport d'analyse des offres ou une note technique équivalente ;
- Contribuer, si nécessaire, à la préparation des échanges de clarification technique.
- **Suivi et supervision de l'étude**
 - Participer aux réunions de lancement, réunions techniques et comités de pilotage de l'étude ;
 - Analyser les livrables intermédiaires et finaux remis par le prestataire retenu ;
 - Produire des rapports d'analyse des livrables à destination de l'AFD ;
 - Formuler des observations techniques, méthodologiques et opérationnelles ;
 - Appuyer l'AFD dans le suivi global de la bonne exécution de l'étude.

5.1.4. Livrables attendus

Le titulaire remettra à minima les livrables suivants :

- **Livrable 1** : termes de référence complets des études ;
- **Livrable 2** : rapport d'analyse technique des offres ;
- **Livrables 3 à 5** : rapports d'analyse des livrables produits par le consultant recruté, à raison d'environ trois rapports d'analyse sur la durée de l'étude ;
- Contributions écrites ou supports de présentation pour les réunions de suivi, le cas échéant ;
- Participation aux comités de pilotage et réunions techniques.

5.2. MISSION 2 – Appui à la passation et au suivi de l'étude relative à la connectivité rail-port

5.2.1. Objet de la mission

Cette mission vise à appuyer l'AFD dans la passation et le suivi d'une étude relative à la connectivité rail-port et à l'amélioration des interfaces logistiques entre réseau ferroviaire, terminaux, ports et chaînes de transport associées.

La préparation des termes de référence de cette étude n'entre pas dans le périmètre du présent marché, dans la mesure où cette tâche est déjà couverte par une autre prestation actuellement en cours d'exécution.

5.2.1. Description sommaire de l'étude

Les contours et le périmètre définitifs de l'étude seront déterminées avec Transnet durant l'exécution de la prestation.

L'étude sur la connectivité rail-port aurait pour objectif d'identifier les leviers techniques, opérationnels et institutionnels permettant de renforcer l'intégration multimodale entre le réseau ferroviaire et les infrastructures portuaires de Transnet, condition essentielle pour améliorer la compétitivité du rail, capter une part accrue du trafic conteneurisé et soutenir la diversification des flux de fret.

L'étude pourra analyser en priorité les besoins d'amélioration de l'accès ferroviaire aux ports et terminaux, ainsi que les contraintes affectant la fluidité des opérations aux interfaces rail-port. Elle évaluera différentes options techniques visant à améliorer la capacité, la fiabilité et la performance des chaînes logistiques, notamment en matière d'accès ferroviaire aux terminaux,

de capacité de manutention intermodale, d'organisation des flux et de synchronisation des opérations entre rail et port.

Une attention particulière sera portée au segment conteneurs, pour lequel la performance des interfaces rail-port constitue un facteur déterminant de compétitivité vis-à-vis du transport routier. L'étude analysera les conditions nécessaires à l'amélioration de la qualité de service ferroviaire (temps de transit, fiabilité, régularité, prévisibilité), ainsi que les exigences en matière de coordination opérationnelle avec les terminaux portuaires et les plateformes logistiques.

5.2.2. Prestations attendues

Le titulaire sera chargé d'appuyer l'AFD pour :

- **Appui à la passation**
 - Contribuer, la finalisation des pièces techniques & administratives nécessaires au lancement de la consultation, sur la base d'un modèle prérempli qui sera envoyée par l'AFD.
 - Prendre connaissance des termes de référence et documents techniques déjà préparés dans le cadre de la prestation en cours ;
 - Appuyer l'AFD dans l'analyse technique des offres reçues ;
 - Préparer un rapport d'analyse des offres ou une note technique équivalente ;
 - Contribuer, si nécessaire, à l'analyse des clarifications ou ajustements techniques.
- **Suivi et supervision de l'étude**
 - Participer aux réunions de lancement, réunions techniques et comités de pilotage ;
 - Analyser les livrables intermédiaires et finaux remis par le consultant recruté ;
 - Produire des rapports d'analyse des livrables à destination de l'AFD ;
 - Formuler des observations et recommandations techniques sur les résultats de l'étude ;
 - Appuyer l'AFD dans le suivi de l'exécution de la prestation.

5.2.3. Livrables attendus

Le titulaire remettra à minima les livrables suivants :

- **Livrable 1** : rapport d'analyse technique des offres ;
- **Livrables 2 à 4** : rapports d'analyse des livrables produits par le consultant recruté, à raison d'environ trois rapports d'analyse sur la durée de l'étude ;
- Contributions écrites ou supports pour réunions de suivi, le cas échéant ;
- Participation aux comités de pilotage et réunions techniques.

5.3. MISSION 3 – Appui à la définition, à la passation de marché et au suivi d'une mission d'assistance technique visant à renforcer les cadres ESG de Transnet

5.3.1. Objet de la mission

Cette mission vise à appuyer l'AFD dans la définition, la passation et le suivi d'une prestation d'assistance technique portant sur le renforcement des cadres ESG de Transnet, incluant une composante de formation et de renforcement de capacités.

Cette prestation devra contribuer au renforcement des dispositifs institutionnels, de gouvernance, de conformité et de pilotage ESG de Transnet, ainsi qu'à l'amélioration des pratiques internes en matière environnementale, sociale et de gouvernance.

5.3.2. Prestations attendues au titre de l'assistance technique

Le consultant sera chargé d'appuyer l'AFD pour :

- **Préparation de la consultation**
 - Préciser le périmètre, les objectifs et les résultats attendus de la prestation ;
 - Préparer les termes de référence complets de la prestation ;
 - Contribuer, la finalisation des pièces techniques & administratives nécessaires au lancement de la consultation, sur la base d'un modèle prérempli qui sera envoyée par l'AFD.
- **Appui à la passation**
 - Appuyer l'AFD dans l'analyse technique des offres reçues ;
 - Préparer un rapport d'analyse des offres ou une note technique équivalente ;
 - Contribuer, si nécessaire, aux échanges de clarification technique avec les soumissionnaires.
- **Suivi et supervision de la prestation**
 - Participer aux réunions de lancement, réunions techniques et comités de pilotage ;
 - Analyser les livrables intermédiaires et finaux remis par le prestataire retenu ;
 - Produire des rapports d'analyse des livrables à destination de l'AFD ;
 - Formuler des observations sur la qualité technique, la cohérence méthodologique et l'opérationnalité des recommandations produites ;
 - Appuyer l'AFD dans le suivi de la bonne exécution de la prestation.

5.3.3. Livrables attendus

Le titulaire remettra à minima les livrables suivants :

- **Livrable 1** : termes de référence complets de la prestation ESG ;
- **Livrable 2** : rapport d'analyse technique des offres ;
- **Livrables 3 à 5** : rapports d'analyse des livrables produits par le prestataire recruté, à raison d'environ trois rapports d'analyse sur la durée de la prestation ;
- Contributions écrites ou supports de présentation pour réunions de suivi, le cas échéant ;
- Participation aux comités de pilotage et réunions techniques.

*5.4. MISSION 4 - Appui à la préparation d'un premier brouillon des Termes de Référence d'une étude sur la modernisation de la signalisation ferroviaire et sur l'opportunité du déploiement du standard *European Rail Traffic Management System* (ERTMS) sur le réseau de Transnet*

5.4.1. Objet de la mission

Cette mission vise à appuyer l'AFD dans la préparation d'un premier draft de Terms de Référence d'une étude technique sur la modernisation de la signalisation ferroviaire du réseau de Transnet,

avec un focus particulier sur l'analyse de l'opportunité, des conditions et des modalités d'un éventuel déploiement progressif de solutions de type ERTMS.

L'étude concernée, dont les contours détaillés sont encore en cours de discussion au stade de préparation du présent marché, devrait représenter un montant indicatif de l'ordre de 500 000 €.

5.4.2. Prestations attendues au titre de l'assistance technique

- Contribuer à la définition du périmètre, des objectifs et des résultats attendus de l'étude ;
- Préparer un premier brouillon des **termes de référence** de l'étude, qui seront finalisés sur la mission suivante (tranche conditionnelle) ;

5.4.3. Livrables attendus :

- Livrable 1 : termes de référence complets en version brouillon ;
- Contributions écrites ou supports de présentation pour réunions de suivi, le cas échéant
- Participation aux comités de pilotage et réunions techniques.

6. Description des prestations – Tranche conditionnelle (Volet B)

La tranche conditionnelle couvre les prestations d'assistance technique qui ne seront mobilisées qu'en cas d'octroi effectif de la subvention déléguée de l'Union européenne et de décision d'affermissement par l'AFD.

Elle est structurée autour de deux missions complémentaires :

- **Mission 4 : appui à la préparation, à la passation et au suivi d'une étude sur la modernisation de la signalisation ferroviaire et sur l'opportunité du déploiement du standard *European Rail Traffic Management System* (ERTMS) sur le réseau de Transnet ;**
- **Mission 5 : appui à la mise en œuvre, au suivi, à la supervision technique, administrative, contractuelle, financière, environnementale et sociale de la subvention européenne.**

*6.1. MISSION 5 : appui à la préparation, à la passation et au suivi d'une étude sur la modernisation de la signalisation ferroviaire et sur l'opportunité du déploiement du standard *European Rail Traffic Management System* (ERTMS) sur le réseau de Transnet*

6.1.1. Objet de la mission

Cette mission vise à appuyer l'AFD dans la préparation, la passation et le suivi d'une étude technique sur la modernisation de la signalisation ferroviaire du réseau de Transnet, avec un focus particulier sur l'analyse de l'opportunité, des conditions et des modalités d'un éventuel déploiement progressif de solutions de type ERTMS.

6.1.2. Prestations attendues au titre de l'assistance technique

Le titulaire sera chargé d'appuyer l'AFD pour :

- **Préparation de la consultation**

- Contribuer à la définition du périmètre, des objectifs et des résultats attendus de l'étude ;
- Préparer et finaliser les **termes de référence complets** de l'étude ;
- Contribuer, la finalisation des pièces techniques & administratives nécessaires au lancement de la consultation, sur la base d'un modèle prérempli qui sera envoyée par l'AFD.
- **Appui à la passation**
 - Appuyer l'AFD dans l'analyse technique des offres reçues ;
 - Préparer un **rapport d'analyse technique des offres** ou une note équivalente ;
 - Contribuer, si nécessaire, à la préparation des clarifications techniques avec les soumissionnaires.
- **Suivi et supervision de l'étude**
 - Participer aux réunions de lancement, réunions techniques et comités de pilotage ;
 - Analyser les livrables intermédiaires et finaux remis par le consultant recruté ;
 - Produire des **rapports d'analyse des livrables** à destination de l'AFD ;
 - Formuler des observations sur la qualité technique, la cohérence méthodologique et l'opérationnalité des recommandations produites ;
 - Appuyer l'AFD dans le suivi global de la bonne exécution de l'étude.

6.2. Livrables attendus

Le titulaire remettra à minima les livrables suivants :

- **Livrable 1** : termes de référence complets de l'étude signalisation / ERTMS ;
- **Livrable 2** : rapport d'analyse technique des offres ;
- **Livrables 3 à 5** : rapports d'analyse des livrables produits par le consultant recruté, à raison d'environ trois rapports d'analyse sur la durée de l'étude ;
- Contributions écrites ou supports de présentation pour réunions de suivi, le cas échéant ;
- Participation aux comités de pilotage et réunions techniques.

6.3. MISSION 6 – Assistance à maîtrise d'ouvrage pour la mise en œuvre, le suivi et le reporting de la subvention européenne

6.3.1. Objet de la mission

Cette mission vise à fournir à l'AFD une assistance à maîtrise d'ouvrage (AMO) pour le suivi global de la mise en œuvre de la subvention européenne déléguée à l'AFD au bénéfice de Transnet.

Cette mission couvrira l'appui au pilotage physique, technique, administratif, contractuel, financier, environnemental et social de la subvention, ainsi que la préparation du reporting régulier à destination de l'AFD et de l'Union européenne, conformément aux exigences applicables au financement.

Elle portera sur le suivi de la mise en œuvre de la subvention telle que décrite dans le présent document, incluant notamment :

- Les investissements financés sur le corridor conteneurs ;
- Les exigences de suivi et de justification attachées au financement européen.

6.3.2. Prestations attendues au titre de l'assistance technique

Le titulaire sera chargé d'appuyer l'AFD pour :

a. Suivi global de la mise en œuvre de la subvention

- Assurer un **suivi régulier de l'avancement physique et technique** des activités financées ;
- Consolider les informations utiles au pilotage global de la subvention ;
- Identifier les points de vigilance, retards, écarts ou risques de mise en œuvre ;
- Appuyer l'AFD dans la préparation et la tenue des réunions de suivi avec les parties prenantes.

b. Suivi de la passation de marchés et des contrats

- Appuyer l'AFD dans la préparation, la mise à jour et le suivi du plan de passation de marchés ;
- Analyser les documents d'appel d'offres et autres documents contractuels liés aux prestations financées ;
- Appuyer le suivi de l'exécution contractuelle des marchés et prestations financés ;
- Contribuer à l'identification et au traitement des difficultés contractuelles éventuelles.

c. Suivi financier et fiduciaire

- Appuyer le suivi de l'avancement financier de la subvention ;
- Consolider les données utiles au suivi des engagements, décaissements, consommations et prévisions ;
- Contribuer à la préparation d'éléments de suivi financier à destination de l'AFD et de l'Union européenne ;
- Appuyer la vérification de la cohérence des informations financières et justificatives disponibles.

d. Suivi technique, environnemental et social

- Contribuer au suivi de l'avancement technique des activités financées ;
- Suivre la prise en compte des engagements environnementaux et sociaux associés à la subvention intégrée au plan de gestion environnementale et sociale (note : ce document sera produit dans le cadre d'une prestation séparée).
- Identifier les besoins de vigilance ou de recadrage sur les dimensions techniques ou E&S;

- Appuyer l'AFD dans la consolidation de l'information utile au suivi de ces engagements.

e. Reporting et coordination

- Préparer des éléments de reporting régulier à destination de l'AFD ;
- Préparer les éléments de reporting semestriel à destination de l'Union européenne, conformément aux modèles et formats applicables ;
- Contribuer à la préparation de réunions de coordination, comités de suivi ou points de pilotage, appuyer la réalisation de missions de supervision de l'AFD ;
- Produire les supports de synthèse nécessaires au bon pilotage de la subvention.

6.3.3. Livrables attendus

Le titulaire remettra au minimum les livrables suivants :

- **Un plan de travail ;**
- **Douze (12) rapports de suivi trimestriels**, sur une période de trois ans, couvrant notamment :
 - L'avancement physique et technique ;
 - L'avancement contractuel et de passation de marchés ;
 - Le suivi financier ;
 - Le suivi environnemental et social ;
 - Les points de vigilance, risques, arbitrages et recommandations ;
- Les éléments nécessaires à la préparation du **reporting semestriel UE**, selon les modèles fournis par l'Union européenne ;
- Des notes de synthèse ou supports de préparation pour les réunions de suivi, si nécessaire ;
- Participation aux réunions de pilotage, de coordination et de suivi de la subvention.

Précision importante : les rapports trimestriels constitueront le **livable principal structurant** de cette mission. Les éléments de reporting semestriel UE pourront être intégrés dans ces rapports ou faire l'objet de livrables spécifiques selon les besoins de l'AFD et les exigences du bailleur.

7. Modalités de paiement

Le présent marché est conclu sous la forme d'un **marché forfaitaire**, structuré en une **tranche ferme** et une **tranche conditionnelle**. À ce titre, les paiements interviendront sur la base de la **remise et de la validation des principaux livrables contractuels**, conformément aux jalons définis ci-après.

Les modalités détaillées de versement, y compris le cas échéant les dispositions relatives à l'avance, seront précisées dans les pièces contractuelles du marché.

Les dépenses logistiques afférentes à l'exécution de la mission, y compris notamment les frais de déplacement, d'hébergement, de per diem et autres frais annexes, sont réputées incluses dans le prix forfaitaire et devront être prises en compte dans la facturation des livrables, conformément à la décomposition du prix global et forfaitaire (DPGF) et aux pièces financières du marché.

8. Durée et calendrier indicatif de mise en œuvre

Le présent marché est conclu pour une durée ferme de trois (3) ans à compter de sa date de notification.

Il pourra être reconduit une (1) fois pour une durée additionnelle d'un (1) an, sans que sa durée totale ne puisse excéder quatre (4) ans.

Le marché est structuré en :

- Une tranche ferme, correspondant aux prestations immédiatement mobilisables (Volet A) ;
- Une tranche conditionnelle (Volet B), dont l'exécution est subordonnée à son affermissement par l'AFD, sous réserve de la mobilisation effective du financement européen correspondant.

À titre indicatif :

- Le démarrage de la tranche ferme est envisagé au mois de Septembre 2026 ;
- Le démarrage de la tranche conditionnelle, si celle-ci est affermie, est envisagé au mois de Décembre 2026.

Le calendrier ci-dessus est fourni à titre strictement indicatif. Il a vocation à donner aux soumissionnaires une visibilité sur le phasage prévisionnel des prestations, sans préjudice des ajustements qui pourront être apportés en cours d'exécution par l'AFD, notamment en fonction du calendrier de passation des études et prestations suivies, de l'avancement des procédures et des besoins du programme.

8.1. Missions sur site

La prestation comprendra, à minima :

- Une (1) mission sur site au titre de la tranche ferme ;
- Jusqu'à quatre (4) missions sur site au titre de la tranche conditionnelle, si celle-ci est affermie, dont 1 mission pour la mission 4 et 3 Missions pour la Mission 5.

Ces déplacements auront notamment pour objet de faciliter le cadrage des prestations, la tenue de réunions techniques et de pilotage, ainsi que le suivi des études et de la mise en œuvre de la subvention européenne.

Les soumissionnaires pourront proposer des ajustements dans l'organisation des missions sur site, sans remise en cause de leur nombre global indicatif et sous réserve de justification.

Les modalités précises d'organisation, de calendrier et de composition de ces missions seront définies en lien avec l'AFD en cours d'exécution.

9. Organisation et pilotage de la mission

Le présent marché sera piloté par l'AFD, qui assurera la coordination générale de la prestation, la validation des orientations méthodologiques, la revue des livrables et le suivi contractuel du titulaire.

Le prestataire assurera un lien direct avec le partenaire Transnet.

Le titulaire interviendra en appui à l'AFD pour la préparation, la passation et le suivi des études et prestations visées dans les présents termes de référence. Il n'aura pas vocation à se substituer à l'AFD dans l'exercice de ses responsabilités contractuelles, fiduciaires ou de pilotage.

9.1. Langue de travail

Les prestations seront réalisées principalement en anglais.

Certains échanges, notes de synthèse ou documents internes à destination de l'AFD pourront être demandés en français.

9.2. Format des livrables

Les livrables seront remis sous format électronique modifiable, sauf demande contraire de l'AFD. Selon leur nature, ils pourront être transmis notamment sous formats Word, Excel, PowerPoint et PDF.

10. Composition de l'équipe et profils requis

Le titulaire devra proposer une équipe présentant les compétences nécessaires pour couvrir l'ensemble des dimensions techniques, institutionnelles, fiduciaires et de suivi associé au présent marché.

L'équipe proposée devra être pluridisciplinaire, avec une capacité avérée à intervenir sur des sujets de transport, de fret ferroviaire, de logistique, de gouvernance institutionnelle, de suivi de projets et de coordination d'opérations financées par bailleurs.

Afin de garantir une organisation lisible et efficace, il est attendu que l'équipe s'articule autour de deux profils clés, complétés par des experts non-clés mobilisables selon les besoins.

10.1. Profils clés

10.1.1. Profil clé n°1 – Chef(fe) de mission / Expert(e) senior transport ferroviaire

Le/la chef(fe) de mission assurera la **coordination générale** de la prestation, la supervision des contributions techniques, le pilotage méthodologique de la mission et l'interface principale avec l'AFD.

Il/elle devra justifier :

- D'une formation supérieure pertinente ;
- D'une expérience professionnelle confirmée, d'au moins 10 à 15 ans, dans les secteurs du transport ferroviaire, sur des projets complexes ;
- D'une expérience avérée en pilotage de missions d'assistance technique, de conseil stratégique ou d'appui à la mise en œuvre de projets complexes ;

- D'une bonne capacité de coordination d'équipes pluridisciplinaires et de production de livrables stratégiques.

Une expérience sur des projets de fret ferroviaire, à la logistique multimodale ou à la modernisation des infrastructures de transport ferroviaire, constituera un atout.

Une expérience en Afrique australe, ainsi qu'une expérience de travail avec des bailleurs internationaux, (notamment l'Union européenne, Banque mondiale, AFD, Banque européenne d'investissement, etc.) seront également appréciées.

10.1.2. Profil clé n°2 – Expert(e) transport / logistique

L'expert(e) appuiera le/la chef(fe) de mission dans la coordination technique et opérationnelle de la prestation, le suivi des différentes missions, l'analyse des livrables et la préparation des échanges avec les parties prenantes.

Il/elle devra justifier :

- D'une formation supérieure pertinente ;
- D'une expérience professionnelle confirmée, d'au moins **5 à 10 ans**, dans les domaines du transport ferroviaire et/ou portuaire, de la logistique et du fret ;
- D'une bonne connaissance du paysage institutionnel local et régional dans le domaine des transports.
- D'une capacité démontrée à contribuer à des missions d'analyse, de structuration, de suivi ou de supervision de prestations complexes.

Une expérience en Afrique australe et/ou Afrique du Sud, une bonne connaissance du contexte institutionnel et opérationnel régional et local, ainsi qu'une expérience sur des projets financés par des bailleurs internationaux, constitueront des atouts.

10.1.3. Profil clé n°3 – Expert(e) ESG / environnemental et social / gouvernance

L'expert(e) interviendra en appui aux missions relatives au renforcement des cadres ESG, au suivi environnemental et social des prestations, ainsi qu'à la conformité avec les exigences des bailleurs.

Il/elle devra justifier :

- D'une formation supérieure pertinente ;
- D'une expérience confirmée dans les domaines ESG, environnemental et social, gouvernance d'entreprise ou renforcement institutionnel ;
- D'une expérience dans le suivi de projets financés par des bailleurs internationaux, incluant la mise en œuvre de cadres environnementaux et sociaux ;
- D'une capacité à appuyer des actions de formation, structuration et amélioration des pratiques.

10.1.4. Profil clé n°4 – Expert(e) passation de marchés et gestion contractuelle

L'expert(e) interviendra en appui à la préparation et au suivi des procédures de passation, à l'analyse des offres et au suivi contractuel des prestations financées, notamment dans le cadre de la subvention européenne.

Il/elle devra justifier :

- D'une formation supérieure pertinente ;
- D'une expérience confirmée en passation de marchés, contractualisation et suivi contractuel, idéalement dans un contexte de bailleurs internationaux ;
- D'une bonne connaissance des procédures de passation et des exigences fiduciaires associées ;
- D'une capacité à appuyer la préparation de documents de consultation, l'analyse des offres et le suivi contractuel.

Une expérience sur des projets financés par l'Union européenne constituera un atout.

10.2. Experts non-clés mobilisables

Le titulaire devra être en mesure de mobiliser, selon les besoins des différentes missions, des experts spécialisés de haut niveau, disposant d'une expérience internationale significative dans leurs domaines respectifs.

Ces profils auront vocation à apporter un appui technique ciblé, en complément des profils clés, sur les différentes thématiques couvertes par le marché.

Les soumissionnaires préciseront, dans leur offre, les profils qu'ils proposent de mobiliser à titre indicatif pour ces expertises.

Les profils non-clés mobilisables pourront notamment inclure les expertises suivantes :

- **Expert(e) marchés fret et logistique**
Pour les analyses de marché, de demande, de positionnement et de structuration des flux.
- **Expert(e) portuaire et logistique multimodale**
Pour les sujets relatifs aux interfaces portuaires, aux chaînes logistiques et à la connectivité rail-port.
- **Expert(e) transition énergétique / transition sectorielle**
Pour les analyses liées à la décarbonation, à la transition hors charbon, aux enjeux de transformation sectorielle et de stratégie énergétique.
- **Ingénieur(e) exploitation ferroviaire**
Pour les aspects liés à l'exploitation, à la performance opérationnelle, à la capacité et à la fiabilité des services ferroviaires.
- **Expert(e) signalisation ferroviaire / contrôle-commande**
Pour les aspects liés à la modernisation de la signalisation, aux systèmes de contrôle-commande et à l'analyse des options de type ERTMS.

11. Annexe 1 : Plan de financement indicatif de la subvention de 30 M€ « Global Gateway »

Components	Description	Amount (€)	%
Component 1: Technical & Investment Grant –Rehabilitation of the 10# Global-Gateway Container corridor Durban-Lusaka – implemented by Transnet		28,260,000	94.5%
Sub-component 1.1: Signaling Modernization	<i>Services, goods and works to rehabilitate, upgrade and modernize signalling and train control systems along the corridor, in whole or in part: interlockings and signalling stations, including ERTMS/ETCS trackside equipment and interfaces, onboard equipment for selected rolling stock, and the telecommunications, control, and power supply systems required for operation. Trackside signalling equipment shall be compatible to ERTMS. It also includes contingency cost.</i>	17,000,000	56.7%
Sub-component 1.2: Security Investments	<i>Services, purchase of goods and works in order to deploy security technology at substations along the Container Corridor (double-layered fencing, sterile zones, electric fences, CCTV, alarm systems, solar power, and high-visibility lighting) to counter theft and vandalism, including contingency cost.</i>	8,000,000	26.7%
Sub-component 1.3: Rail and Electrical Infrastructure Renewal	<i>Purchase of goods and execution of works for the renewal and replacement of critical rail and electrical infrastructure along the corridor, including worn-out rails, sleepers, ballast and selected overhead traction and electrical traction assets, in order to improve reliability, reduce operational failures and restore corridor performance, including contingency costs.</i>	2,950,000	9.8%
Sub-component 1.4: Various studies & capacity building	<i>Consultancy services implemented by Transnet, including in whole or in part: institutional support & capacity building, support to a biodiversity risk mapping assessment, the program financial audit</i>	310,000	1.0%
Component 2: Technical Assistance and Studies – implemented by AFD		1,171,820	3.6%
Sub-component 2.1: Technical Assistance	<i>Overall program management for the EU GG funds (support to disbursement request and verification, EU & AFD monitoring reports), drafting of terms of reference and support to procurement and contracting</i>	271,820	0.6%
Sub-component 2.2: Studies	<i>Consultancy services for the following studies:</i> <i>Study on the opportunity to deploy European Rail Traffic Management System (ERTMS) for the modernisation of the signalling system (€500,000)</i> <i>Study on diversification of Transnet's business model & coal transition (€200,000)</i> <i>Study on the strengthen of rail-port connectivity (€150,000)</i> <i>ESG capacity building program (€50,000)</i>	900,000	3.0%
AFD fee		568,180	1.9%
Grand total		30,000,000	100%

12. Annexe 2 : Extraits de « l'Application Form » de la subvention européenne

The elements indicated here are provided for indicative purposes only. The precise definition of the components will be determined during the subsequent stages of the appraisal of this grant with the different stakeholders, in particular the EU.

This €30 million EU grant will finance investments in the modernisation of railway signalling and potentially the deployment of ERTMS signalling equipment, electrical traction systems, essential track renewals, and security to support the rehabilitation of the South African section of the 10th Global Gateway Corridor (Lusaka–Durban Container Corridor). It will also partly fund technical assistance to strengthen Transnet's freight diversification strategy, coal transition planning, rail competitiveness, and climate-resilience and institutional capacities.

The grant is coupled with an AFD €300 million results-based ("sustainability matrix") loan. The program is also aligned with South Africa's Just Energy Transition Investment Plan (JET-IP) and Transnet's decarbonization strategy, and is expected to achieve annual reductions of around 360 000 tCO₂e through a modal shift from road to rail and the supply of renewable electricity to rail operations.

12.1. Indicative description of the intervention

The proposed programme combines a €300 million AFD Sustainability Matrix Loan with a €30 million EU grant, the latter being the subject of this application form. Together, these instruments support the same objective: to strengthen Transnet's institutional sustainability and operational performance while advancing the decarbonisation of South Africa's freight-transport sector, in line with the Just Energy Transition Investment Plan (JET-IP).

Transnet is the national public operator responsible for rail freight and most ports in South Africa. Over the past decade, the company has faced serious operational and financial pressures caused by under-investment, theft, vandalism, governance failures during the *State-Capture* period, and climate-related shocks. These factors have reduced the reliability and competitiveness of rail, shifted freight to road, and increased logistics costs and emissions. In response, Transnet launched an emergency Recovery Plan in 2024 and adopted its Corporate Plan 2025–2030, under the broader Reinvent for Growth strategy, to restore performance and align with climate and social South Africa's Just Energy Transition Investment Plan (JET-IP) priorities.

The program addresses these challenges through two financing instruments working in parallel: the AFD loan, which disburses against verified results set out in a sustainability matrix (available on Annex 4), and the EU grant, which finances investment and technical-assistance activities that complement the loan. The intervention pursues three complementary objectives: (i) To modernize core transport operations to improve service quality and reliability, enable a modal shift to low-carbon freight, and reduce emissions; (ii) promote a shift from road to rail by modernizing rail and port infrastructure and operations to improve service quality, reliability, competitiveness, and attractiveness; (iii) to support operator's pathway to net-zero emissions and climate resilience; (iii) to enhance environmental, social and governance (ESG) capacities.

- **Restoration and modernisation of rail operations**

The sustainability matrix funded through the 300 M€ loan includes the rehabilitation of 550 km of strategic railway lines by 2031, of which at least half are in the Container and Cape Corridors. These conventional works cover the renewal of rails, sleepers and ballast, as well as improved drainage and safety upgrades.

Complementing this, the €28 million investment grant provides partial financing for the rehabilitation of the 700 km Container Corridor between Johannesburg and Durban, implemented under a broader R 1.1 billion (€55 million) program prioritised by Transnet Rail Infrastructure Manager (TRIM). The corridor, part of Global Gateway Corridor 10, is a double-track electrified line (3 kV DC) connecting the Gauteng industrial hub with the Port of Durban. It carries most of the containerised freight on Transnet's network and forms the main rail artery between the port and the hinterland, linking inland terminals that serve the wider Gauteng area and neighbouring countries.

The corridor carries about 9.7 billion gross ton-kilometres (GTK) per year, corresponding to a rail density of roughly 6.8 GTK per route-kilometre. This level of utilisation—lower than that of bulk-mineral lines, which exceed 80 GTK/km—reflects the lighter and more diversified nature of container traffic, combined with operational bottlenecks and competition from road transport. In volume terms, the line moves around 6.7 million tons of freight per year, including containerised cargo, fuels, grain, automotive products and other general freight. This represents only about 4–5% of Transnet's total annual rail volumes (around 150 Mt in 2023), but approximately 13–14% of the 50 Mt of freight transported each year outside the two major mining export corridors (namely the “General Freight Business” or GFB segment).

Despite its strategic importance, the corridor currently operates below capacity after years of deferred maintenance and widespread theft of overhead traction equipment (OHTE) and signalling cables. Around 52% of traction substations are offline, forcing diesel traction on electrified sections and disrupting train scheduling.

The Container Corridor operates under a CS90 Centralised Traffic Control (CTC) system, which enables remote management of switches and main signals from four dispatching centres (Durban, Danskraal, Newcastle and Standerton). While this system provides centralised operational control, it lacks automatic train protection, so drivers must adhere to signal indications manually. On unsignalled branch lines, Transnet uses a Radio Train Order (RTO) system supported by a Visual Display Unit (VDU) that prevents conflicting orders. When theft disables parts of the CTC network, as it is the current situation on most parts of the corridor, this VDU–RTO fallback method is used to authorise movements, though it significantly limits capacity since trains can only be cleared between stations. These constraints, combined with power and signalling failures, have increased operational incidents—an average of five accidents per day were recorded in 2023.

The investment grant will address those challenges with the financing of the rehabilitation of key track sections, including replacement of rails, sleepers and ballast, and will support the installation of security systems such as fencing, video surveillance and alarms. It will also finance the restoration of signalling and traction systems, focusing on capacity recovery and network stabilisation.

Finally, the technical assistance grant will fund a technical study on the opportunity to deploy ERTMS over Transnet's network, as a basis to prepare technical specifications of investments that can be financed under the investment grant. It is noted that Transnet's network has no modern train-control system. The technical assistance will also finance studies supporting Transnet's diversification toward transition minerals (manganese, magnetite, phosphate) and green hydrogen logistics, as well as the progressive phasing-out of coal traffic in line with JET-IP priorities.

These combined actions will restore corridor capacity and reliability, improve operational safety and security, and are expected to increase annual freight volumes on the Container Corridor from 6.7 Mt today to about 7.7 Mt by 2031 (+14.5%). Overall, they will help raise Transnet's total rail freight from 150 Mt to 170 Mt, while reducing emissions by at least 360,000 tCO₂e per year—and potentially up to 1 MtCO₂e under the broader Transnet investment plan—and creating around 150 direct jobs.

- ***To support operator's pathway to net-zero emissions and climate resilience***

The second objective supports Transnet's energy transition and climate-resilience strategy through the adoption of a corporate Climate Roadmap and the progressive procurement of renewable power. Transnet will contract 300 GWh per year of renewable electricity (around 20 % of its current rail-energy use) as an initial step, with targets of 500 GWh by 2029 and 800 GWh by 2030. Feasibility studies for solar generation at 50 sites will also complement this strategy.

- ***Strengthening ESG capacities and governance***

The €1million technical-assistance component will support programme coordination, fiduciary management and monitoring of the EU Grant. It will include a biodiversity-mapping study assessing Transnet's assets—ports, pipelines and rail corridors—in relation to sensitive ecosystems, to guide future investment planning. The component will also reinforce corporate sustainability through staff training.

12.2. Preliminary description of types and quantities of activities

The proposed program will consist on the following components and sub-components, including an AFD fee of €568,180:

Component 1: Investment grant. Rehabilitation of the 10# Global-Gateway Container corridor Durban-Lusaka (M€28.26)

This component provides partial financing for Transnet's five-year asset-restoration program on the 700 km Container Corridor between Durban and Johannesburg, a strategic segment of the Durban–Lusaka Global Gateway Corridor #10. The overall program, valued at approximately R 1.1 billion (€55 million), has been prioritized by TRIM (Transnet's Rail Infrastructure division) and covers preventive and corrective restoration works on the corridor's track, signalling, electrical traction, telecommunications, and technical support systems, as well as flood-damage repairs (from the 2022 KwaZulu-Natal floods), network-sustaining measures, and discrete restorative capital investments. The remaining R 560 million (€28 million) of the program will be financed through Transnet funds.

The €28 million investment grant will therefore finance the most critical rehabilitation activities, focusing on restoring capacity lost due to theft, floods and vandalism and reducing the risk of recurrence through targeted security measures. The works also include essential track renewals and system repairs required to maintain the long-term operability of the corridor. The objective is to bring the corridor back to a functional condition that allows freight volumes to recover and operations to stabilise.

This component will be implemented by Transnet.

The financing plan does not include design & supervision cost as they will be conducted internally (please refer to section 21 for further information on project preparation).

Sub-component 1.1: Signalling Modernisation (M€17)

This sub-component will finance services, goods and works required to rehabilitate, upgrade and modernize the signalling and train control systems along the corridor. Activities may include, in whole or in part, the rehabilitation or replacement of interlockings, signalling stations, relay rooms, trackside train control equipment, associated interfaces, telecommunications, power supply systems and control systems necessary to restore operability and improve performance.

Should the decision be taken to adopt ERTMS/ETCS, the sub-component will also support the installation, where relevant, of ERTMS-aligned trackside equipment, including balises and associated interfaces, as well as onboard equipment for selected rolling stock, subject to technical and operational feasibility. More broadly, trackside signalling equipment financed under the Program shall be designed and procured so as to remain compatible with a future ERTMS deployment strategy.

The objective of this sub-component is not only to restore degraded signalling assets, but also to support a progressive transition toward a more modern, interoperable and reliable train control environment, while remaining consistent with Transnet's operational priorities and phased modernization strategy. The sub-component includes contingency costs.

The scope and technical prioritization of these investments will be supported by the signalling modernization study financed under Sub-component 2.2, which will help define the most appropriate modernization pathway, technical standards, sequencing and implementation options.

Sub-component 1.2: Security Investments (M€8)

This sub-component will finance purchase of goods, works and services related to the improvement of security technology at relay rooms, substations and high sites (radio transmission towers), including double-layered high-security fence, sterile zone, electric fence, CCTV, alarm systems, solar power, and high visibility lighting). Additional measures would include the installation of DAS (Distributed Acoustic Sensing) monitoring systems to detect incursions into the track area. These measures would be done in coordination with the restoration of damaged infrastructure in subcomponent 1.3 to reduce chance that restored infrastructure will be affected by repeat theft.

Sub-component 1.3: Rail and Electrical Infrastructure Renewal (M€2.95)

Procurement of materials and execution of permanent way renewal. This includes replacement of worn rails, replacement of defective sleepers, cleaning ballast to maintain formation and selected overhead traction and electrical traction assets. These measures are vital to maintaining the necessary track quality for efficient operations and ensuring safety. For catenary restoration, alternative overhead traction equipment (OHTe) using copper-aluminium composite conductors will be installed to reduce theft risk and improve system durability.

Transnet has prepared a detailed list of most critical needs based on three infrastructure maintenance depots on the Container Corridor (Ladysmith, Durban and Heidelberg).

Sub-component 1.4: Various Studies and Capacity Building (€310,000)

This sub-component will finance a limited package of consultancy services implemented by Transnet, in support of Program implementation and institutional strengthening.

Activities may include, in whole or in part:

- *Institutional support and capacity building* for relevant Transnet entities involved in Program implementation;
- *Biodiversity and ecosystem risk mapping*: This study will develop a portfolio-level biodiversity and ecosystem risk mapping for Transnet's main assets—ports, pipelines, and rail networks. The objective is to identify overlaps or proximity between Transnet's operational footprint and sensitive or threatened ecosystems across South Africa. The mapping will rely on spatial analysis and national biodiversity datasets to classify exposure levels, inform project screening, and guide the integration of biodiversity safeguards in future investments. The results will provide all the material necessary to implement the LEAP approach (Locate, Evaluate, Assess and Prepare) recommended by the Taskforce on Nature related Financial Disclosure (TNFD) and will enable Transnet to contribute to the achievement of the Target 15 of the Global Biodiversity Framework (on large companies disclosing impact and dependencies toward biodiversity). The study will also explore nature-based solutions tailored to different asset classes (rail, ports, pipelines), and identify opportunities for biodiversity offsets, ecological restoration and improved ecosystem service management. Finally, the study will translate findings into operational decision-support tools, including a biodiversity risk register, an implementation plan, and recommendations to strengthen integration of biodiversity into asset management, investment planning, and TNFD-aligned disclosure and reporting..
- The *financial audit of EU funds* used under this Program.

Component 2: Technical assistance and studies (M€1.17)

This component will finance targeted technical assistance and strategic studies directly linked to the implementation of this EU Grant and to the implementation of the AFD €300 million sustainability matrix loan. In particular, the component will support the technical preparation, structuring and implementation support of selected investments financed under Component 1, while also informing Transnet's broader medium-term transition, modernization and institutional strengthening agenda. It will be implemented by AFD.

Subcomponent 2.1: Technical assistance (€271,820)

This activity will ensure the day-to-day coordination of the EU Grant. It will support overall technical assistance planning, supervision scheduling, follow-up of the 2.2 studies sub-component implementation (procurement and contracting follow-up), and consolidation of reporting inputs. This activity will also support Transnet covering the preparation of semi-annual progress reports for the project, using harmonized templates consistent with AFD and EU guidelines. . The preferred hybrid arrangement combines a local coordinator based near Transnet for regular follow-up with a senior international expert providing periodic field missions and strategic oversight. Alternatively, a fully local coordination model could be adopted if cost or availability constraints require a simpler setup. The program coordinator will also be responsible for supporting capacity building and knowledge transfer to Transnet, through on-the-job training and mentoring in project management.

Subcomponent 2.2: Studies (€900,000)

This subcomponent will finance consultancy services and strategic studies in line with the specific objectives of the Program, encompassing the following topics:

The indicative studies to be financed are the following:

- *Study on the opportunity to deploy the European Rail Traffic Management System (ERTMS) for the modernization of the signalling system (€500,00):*

This study will support the preparation and technical structuring of the signalling investments financed under Component 1, particularly under Sub-component 1.1, while also informing Transnet's broader medium-term signalling modernization strategy. It will assess the opportunity to deploy ERTMS-compatible solutions along the Container Corridor and help define the most appropriate technical options, standards, interfaces and implementation sequencing for signalling modernization. The study will therefore serve both to guide immediate investment decisions under the Program and to inform a broader roadmap for future signalling standardization.

- *Study on diversification of Transnet's business model and coal transition (€200,000):*

The study will analyse how Transnet can progressively reduce its dependence on coal revenues by expanding into new freight segments. It will focus on transition minerals (such as manganese, magnetite, and phosphate), agricultural products, and domestic mining commodities, as well as the container segment, which requires service quality, reliability, and pricing competitive with road transport. The study will assess market potential, supply chain requirements, and Transnet's capacity to deliver integrated multimodal solutions, including block trains and simplified booking processes. It will also review organizational and marketing measures needed to capture new customers and expand modal share, to improve road-to-rail modal shift.

- *Study on strengthening rail-port connectivity (€150,000):*

This study will assess improvements required to strengthen multimodal connectivity between rail and port facilities, a prerequisite for capturing container market share and enabling diversified freight flows. The study will evaluate technical options for improved rail access, intermodal handling capacity, and logistics integration with port operations. A particular focus will be placed on the container market. In addition to infrastructure aspects, the study will examine institutional coordination mechanisms within Transnet (TNPA, TRIM/TFR), customs, and private operators, to identify governance and operational bottlenecks that currently limit efficiency.

- *ESG capacity-building program (€50,000):*

This activity will support selected actions to strengthen environmental, social and governance (ESG) practices, internal awareness and implementation capacity within relevant Transnet entities. Gender mainstreaming will be integrated across these actions to promote women's participation and inclusive corporate practices.

12.3. Organisational set-up

Transnet Limited is the promoter and implementing entity of the programme.

Within Transnet, the *Transnet Rail Infrastructure Manager* (TRIM) — established under the 2022 National Rail Policy and the 2024 Economic Regulation of Transport Act — will lead the implementation of the investment component. TRIM is responsible for the management, maintenance and development of South Africa's rail infrastructure network of about 30 400 track kilometres. It covers network engineering, traffic control, access regulation, and security management. Under TRIM, *Network Asset Maintenance and Infrastructure Development*, *Network Service planning and operations* and *Security* departments, will be responsible for project preparation and implementation. This includes the elaboration of detailed designs and executive studies—some of which may be outsourced through competitive procurement—the signing of related contracts, and the supervision of works execution.

Transnet's *Corporate Strategy* and *Corporate Sustainability* divisions, along with TRIM concerning railway related topics, will be in charge of the follow-up of the Technical Assistance component.

The Transnet Treasury Department will be responsible for the financial and administrative management of both the loan and the investment grant. Drawdowns will be authorised by Treasury and made primarily through advances to a dedicated project account, which will be audited annually by external auditors approved by AFD. Treasury has qualified teams and solid experience in managing international financing from multilateral and bilateral partners, including AFD, the African Development Bank (AfDB), and the New Development Bank (NDB). The fiduciary framework of the programme was validated during the approval of the AFD matrix loan, following a comprehensive due-diligence review of Transnet's financial governance, procurement, and control systems, which confirmed the adequacy and reliability of its risk-management and compliance mechanisms.

A Program Coordinator – financed by the Technical Assistance grant- will be appointed to oversee the Sustainability Matrix and the technical-assistance activities. The coordinator will also be responsible for the preparation of annual progress reports covering both the loan and the EU grant.

Project follow-up will be ensured by AFD through its South Africa Country Office and the Paris Head Office, where the project manager is based, with at least one supervision mission per year in South Africa.

A bi-annual Steering Committee, chaired by Transnet Treasury, will include representatives from Transnet (Treasury, TRIM, Corporate Strategy, and Corporate Sustainability), AFD (Paris and Johannesburg), and the EU Delegation (Pretoria and Brussels). The Steering Committee will review progress, validate annual work plans and reports, and ensure strategic alignment between the loan and grant components.

12.4. Procurement

All procurement financed by EU grant funding will be undertaken in conformity with AFD's Procurement Guidelines, which have been positively assessed by EU.

For the EUR 28 million Investment Grant component, which is implemented by Transnet, all procurement activities related to the works and goods will be carried out in conformity with the AFD's Procurement Guidelines. The procurement processes will be prepared and launched either by Transnet's Procurement Division or, —depending on the contract value thresholds and internal requirement-, by the Procurement department within the *Transnet Rail Infrastructure Manager* (TRIM) division. In all cases, contracts will be signed by the TRIM division. AFD will monitor the tender and award procedures in accordance with its internal procedures.

For the EUR 2.43 million Technical-Assistance and Studies component, procurement will be implemented directly by AFD in line with its internal procedures for consultant selection and contract management.

Information about the procurement processes shall be published each year locally by the implementing agency according to AFD's Guidelines. The Guidelines for the Procurement of AFD-Financed Contracts in Foreign Countries are available at the following address:

http://www.afd.fr/webdav/site/afd/shared/L_AFD/Opportunités_d_affaires/Directives-Passation-Marches-Etats-Etrangers-va.pdf

13. Annexe 3: Présentation du programme de décarbonation et de transition durable

SOUTH AFRICA AFD LOAN TO SUPPORT TRANSNET FREIGHT DECARBONISATION AND CORPORATE SUSTAINABILITY PROGRAM



Transnet SOC Limited ("Transnet") and France, through the Agence Française de Développement (AFD), have signed a EUR 300M (approximately ZAR5,8bn) loan agreement to enhance Transnet's contribution to a more resilient and efficient South African economy in the face of climate change.

CONTEXT

Transnet is the national public operator in charge of rail freight transport and most ports in South Africa. Transnet plays an enabling role in South Africa's Just Energy Transition Investment Plan (JET-IP) due to its strategic position in freight and energy related logistics, and its stated objective to reduce the carbon intensity of its operations.

The transport operator nevertheless faces a combination of structural and operational challenges that have led to a gradual deterioration in its performance and competitiveness, aggravated by the Covid crisis. These challenges are also compounded by extreme weather events, such as flooding, which illustrate the increasing vulnerability of rail and port infrastructure to the effects of climate change.

In 2023, Transnet launched a recovery plan that aims to stabilize and increase the group's activities and to lay the foundation for a more permanent, resilient and sustainable trajectory. The recovery plan outlines large-scale investments in rolling stock renewal, track rehabilitation, port modernization and energy transition to restore performance and align with climate and social priorities of South

Country
SOUTH AFRICA



Date of signing the agreement
04/05/2026



Sector
Transport



Location
Various locations in South Africa

Duration
15 years



Financing
Prêt souverain indirect



Funding Amount **300 000 000 €**

Beneficiary
Transnet SOC Limited

Contracting Authority
Transnet SOC Limited

Key Sustainable Goals



Code projet : CZA1213 01

Africa's Just Energy Transition Investment Plan (JET-IP). The AFD loan facility intends to contribute to Transnet's transformation efforts.

This loan forms part of France's contribution to South Africa's Just Energy Transition Partnership (JETP), implemented by AFD since 2021, and fulfils France's €1 Billion commitment announced at COP26.

DESCRIPTION

The AFD loan supports the "Transnet Freight Decarbonisation and Corporate Sustainability Program," which aims to strengthen Transnet's operational sustainability and advance the decarbonisation of South Africa's freight sector. It focuses on improving its operational efficiency, enabling a transition to a low-carbon operating model aligned with the South Africa's JET-IP, and enhancing the company's long-term financial sustainability. Unlike traditional project finance, where loan proceeds are allocated to specific investments, Transnet retains the flexibility to deploy funds across a widely defined programme, allowing it to respond dynamically to its evolving business needs.

Disbursements of this loan are conditional on Transnet achieving certain mutually-agreed milestones, including:

- (i) Modernisation of core transport operations to improve service quality and reliability. This will be achieved through the rehabilitation of 550 km of rail along the Cape and Container corridors, improving reliability and enabling a shift of freight from road to lower-carbon rail transport;
- (ii) Enhancement of Transnet's strategic business diversification (explore green hydrogen and transition minerals logistics to replace anticipated decline in coal volumes);
- (iii) Preparation for procurement of 300 GWh of renewable energy by 2027, to support the pathway to net-zero emissions; and
- (iv) Strengthening of Transnet's ESG capacities.

These milestones are intended to reduce emissions intensity across Transnet's operations, strengthen the climate resilience of priority corridors, and deliver governance improvements that reinforce Transnet's long-term climate change resilience.

RESULTS

The programme will support Transnet's decarbonization strategy and could generate annual reductions of at least 360,000 tCO₂ eq per year. This ambition is based on (i) on a modal shift from road to rail enabled by the rehabilitation of 550 km of strategic railway lines by the end of 2027; and (ii) on the purchase in substitution of 300 GWh of renewable electricity by 2027, or 20% of the current annual demand of Transnet's railway division. The program also provides for the strengthening of Transnet's environmental and social management system, through obtaining ISO 14001 and 45001 certifications and developing internal skills.

MODE OF INTERVENTION

Transnet SOC Limited is the borrower and will implement the project. A steering committee composed of AFD and Transnet will ensure the overall coherence of the programme as well as monitoring its implementation.

FINANCING PLAN

The proposed operation consists of sovereign-guaranteed loan of €300 million. This indirect sovereign loan will be secured by a first-call guarantee from the Republic of South Africa and is made on the financial terms of the sovereign loans.

